



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO

**PROVEDBENI PROGRAM
DRŽAVNOG ZAVODA ZA MJERITELJSTVO
ZA RAZDOBLJE 2021. - 2024. GODINE**

siječanj 2021. godine

SADRŽAJ

I.	Predgovor glavne ravnateljice	Str. 1
II.	Uvod	3
III.	Organizacijska struktura	4
IV.	Opis mjera	5

Prilog 1: Tablični prikaz mjera

I. Predgovor glavne ravnateljice Brankice Novosel



Državni zavod za mjeriteljstvo je tijelo državne uprave, državna upravna organizacija, koja obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na područje zakonskog i temeljnog mjeriteljstva, nadzora predmeta od plemenitih kovina te homologacije motornih vozila i dijelova vozila.

Državni zavod za mjeriteljstvo predstavlja Republiku Hrvatsku u europskim i međunarodnim organizacijama u svim područjima iz svoje nadležnosti i osigurava izvršenje zadaća koje proizlaze iz članstva u tim organizacijama

Obavljanjem poslova iz svoje nadležnosti Državni zavod za mjeriteljstvo osigurava:

- mjeriteljsko jedinstvo (zakonskog i temeljnog mjeriteljstva) Republike Hrvatske u funkciji slobodnog kretanja roba i usluga s ciljem zaštite potrošača i osiguranja sigurnosti i zdravlja
- ostvarivanje, čuvanje, održavanje, uporabu i razvoj državnih etalona i osiguravanje njihove sljedivosti prema međunarodnim etalonima
- efikasan nadzor i kontrolu postupaka ovjeravanja te s time u vezi stabilno i održivo funkcioniranje mjeriteljskog sustava Republike Hrvatske
- poboljšanje kvalitete ispitivanja i žigosanja, kao i nadzora predmeta od plemenitih kovina
- djelotvorno upravljanjem nacionalnim sustavom homologacije vozila i dijelova vozila.

U Zavodu je ustrojena i mjeriteljska inspekcija koja obavlja inspekcijske poslove koji se odnose na nadzor nad primjenom i provedbom zakona i drugih propisa u području zakonskog mjeriteljstva te u području predmeta od plemenitih kovina.

Misija

Državni zavod za mjeriteljstvo uspostavlja i osigurava primjenu zakonskog i temeljnog mjeriteljstva, stvara pouzdanu vezu između mjerenja i vrijednosti, mjerenja i sigurnosti, mjerenja i kvalitete, omogućuje pravičnu trgovinu, zaštitu potrošača, sigurnost u prometu, ispravna mjerenja u zdravstvu te pridonosi kvaliteti proizvoda i konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.

Vizija

Državni zavod za mjeriteljstvo je učinkovito tijelo državne uprave i dio europskog i međunarodnog sustava zakonskog i temeljnog mjeriteljstva, nadzora predmeta od plemenitih kovina i homologacije vozila i dijelova vozila koje doprinosi gospodarskom razvoju, zaštiti potrošača, sigurnosti i boljoj kvaliteti života u Republici Hrvatskoj.

Radi ostvarenja navedene vizije Državni zavod za mjeriteljstvo će obavljanjem poslova iz svoje nadležnosti doprinosti kvalitetnijem uređenju tržišta putem aktivnosti usmjerenih na razvoj i unaprjeđenja zakonskog i temeljnog mjeriteljstva, unaprjeđenja sustava homologacije vozila i dijelova vozila i uvođenja sustava provjere emisije necestovnih vozila kao i unaprjeđenja sustava nadzora predmeta od plemenitih kovina te modernizacijom postojećih laboratorija.

Ovim Provedbenim programom definirane se mjere koje doprinose realizaciji Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024. te strateških ciljeva Državnog zavoda za mjeriteljstvo u svim područjima nadležnosti. Provedba definiranih mjera unaprijediti će sustav kako zakonskog tako i temeljnog mjeriteljstva kao i područje nadzora predmeta od plemenitih kovina te područje homologacije vozila i dijelova vozila.

U cilju ostvarenja ovog Provedbenog programa službenici Državnog zavoda za mjeriteljstvo u svom radu će promicati nepristranost u radu i odgovornost za svoj rad. Pružanje brze i kvalitetne usluge svim korisnicima ostvarit će se kroz stalnu izobrazbu i stručan razvoj zaposlenika, a sve s ciljem doprinosa gospodarskom razvoju, zaštiti potrošača, sigurnosti i boljoj kvaliteti života.

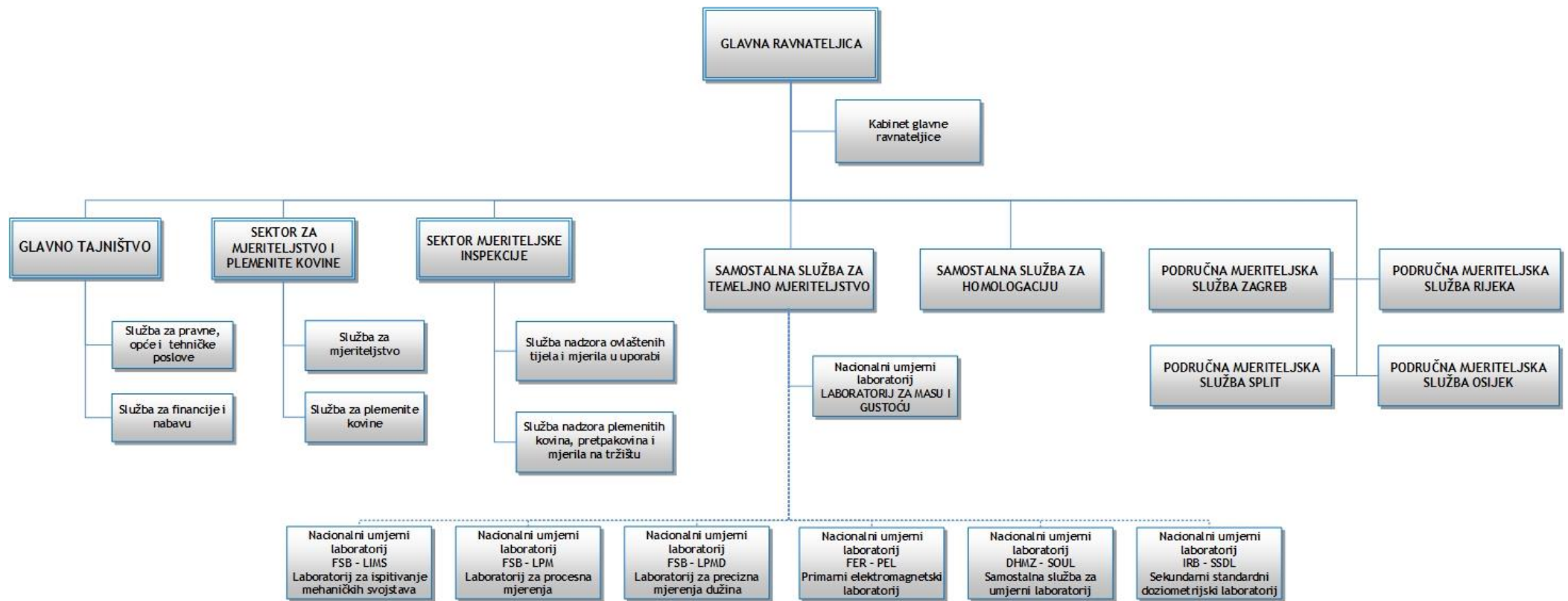
II. Uvod

Provedbeni program Državnog zavoda za mjeriteljstvo za razdoblje 2021.-2024. godine je dokument koji se donosi sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17). U ovom provedbenom programu razrađene su mjere koje se odnose na provedbu cilja 4.1 UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA, iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

Učinkovitom provedbom mjera planiranih ovim Provedbenim programom Državni zavod za mjeriteljstvo će dati doprinos ostvarenju navedenog cilja iz Programa Vlade Republike hrvatske 2020.-2024., čime će se povećati učinkovitost državne uprave kako bi na što kvalitetniji način odgovarala potrebama građana i gospodarstva.

Provedba mjera definiranih ovim Provedbenim programom detaljnije je razrađena godišnjim planovima rada kojima se za svaku godinu provedbenog razdoblja detaljnije definiraju aktivnosti, ljudski potencijali kao i materijalni i financijski resursi potrebni za ostvarivanje postavljenih ciljeva.

III. Organizacijska struktura



IV. Opis mjera

Mjera 1. Jačanje i unaprjeđenje zakonskog mjeriteljstva

Donošenjem nove Uredbe o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštena tijela za obavljanje poslova ovjeravanja zakonitih mjerila i/ili poslova pripreme zakonitih mjerila za ovjeravanje, Državni zavod za mjeriteljstvo unaprjeđuje i jača sustav odobravanja obavljanja poslova ovjeravanja zakonitih mjerila pravnim osobama. Pravne osobe moraju imati na raspolaganju potrebno osoblje i posjedovati potrebna sredstva koja im omogućuju ispravno obavljanje administrativnih i tehničkih zadataka povezanih s ovjeravanjem zakonitih mjerila. Time je omogućeno učinkovito osiguranje vjerodostojnosti rezultata mjerenja koja se provode u svrhu zaštite potrošača, zaštite života, zdravlja ljudi i životinja, zaštite okoliša, opće sigurnosti i zaštite prirodnih izvora.

Razvojem mjeriteljske aplikacije unaprjeđuje se upravljanje nad radom Državnog zavoda za mjeriteljstvo i ovlaštenih tijela za obavljanje poslova ovjeravanja zakonitih mjerila, vođenje evidencije o svim zakonitim mjerila na području Republike Hrvatske, čime se omogućava transparentnost javno dostupnih podataka o zakonitim mjerilima svim zainteresiranim stranama (javnost).

Provođenjem edukacija ovlaštenih mjeritelja Državni zavod za mjeriteljstvo unaprjeđuje znanja i vještine ovlaštenih mjeritelja u radnjama koje proizlaze iz zakonskih zahtjeva, a odnose se na mjerenja, mjerne jedinice, mjerila i mjerne metode.

Mjera 2. Unaprjeđenje i jačanje sustava provedbe nadzora u područja zakonskog mjeriteljstva

Učinkovitim provođenjem nadzora nad ovlaštenim tijelima stvaraju se jednaki poslovni preduvjeti za sve dionike u području zakonskog mjeriteljstva, što u konačnici doprinosi visokom stupnju zaštite potrošača i zaštite javnog interesa.

Kontinuiranim i učinkovitim obavljanjem inspekcijskih poslova/nadzora iz djelokruga mjeriteljske inspekcije jača se provedba zakonodavstva što posljedično dovodi do stvaranja istih poslovnih uvjeta/prilika za sve dionike iz područja zakonskog mjeriteljstva, a time u konačnici i do visokog stupnja zaštite potrošača i zaštite javnog interesa.

Nabavom mjeriteljske/etalonske opreme omogućeno je učinkovitije osiguranje vjerodostojnosti rezultata mjerenja koja se provode u svrhu zaštite potrošača, zaštite života, zdravlja ljudi i životinja, zaštite okoliša, opće sigurnosti i zaštite prirodnih izvora, kao i inspekcijski nadzor zakonitih mjerila u uporabi.

Mjera 3. Razvoj i unaprjeđenje temeljnog mjeriteljstva

Razvoj temeljnog mjeriteljstva omogućava sljedivost mjerenja, prijenos znanja i informacija iz područja mjeriteljstva od znanstvenih institucija prema brojnim mjeriteljskim laboratorijima, što u konačnici znači veću potporu gospodarstvu, kao krajnjem korisniku mjeriteljskih usluga. Budući da je nacionalni mjeriteljski sustav neraskidivo povezan s europskim i međunarodnim mjeriteljskim sustavom, sudjelovanje nacionalnih umjernih

laboratorija u aktivnostima istraživanja i razvoja u mjeriteljstvu na europskoj i međunarodnoj razini, donijeti će brojne koristi široj znanstvenoj zajednici i posljedično, nacionalnom gospodarstvu.

Svrha ove mjere je osiguranje povjerenja u mjerne sposobnosti nacionalnih umjernih laboratorija za sve korisnike u Republici Hrvatskoj iz područja temeljnog mjeriteljstva. Ista će se ostvariti kroz sljedeće aktivnosti:

3.1. Postizanje međunarodnog ostvarivanja nacionalnih etalona (CIPM-MRA), objavljivanjem mjernih sposobnosti laboratorija (CMC) u BIPM-KCDB bazi podataka

Globalna usporedivost nacionalnih mjeriteljskih etalona i mjernih mogućnosti pojedinih nacionalnih mjeriteljskih instituta, a u Republici Hrvatskoj to je Državni zavod za mjeriteljstvo, postiže se njihovim sudjelovanjem u Sporazumu o međusobnom priznavanju (CIPM-MRA).

Da bi nacionalni mjeriteljski institut kao potpisnik CIPM-MRA imao puno međunarodno priznanje obavezan je:

- a) sudjelovati u ključnim usporedbama ili s njima biti povezan dodatnim regionalnim usporedbama. To znači da izravnom usporedbom s globalnom referentnom vrijednošću fizikalne jedinice nacionalni mjeriteljski institut mora dokazati da je doista u mogućnosti mjeriti s određenom mjernom nesigurnošću
- b) podvrgnuti svoje CMC-ove strogoj i formalnoj ocjeni kolega u Europskom savezu nacionalnih mjeriteljskih instituta (EURAMET) koji će potvrditi da nacionalni mjeriteljski institut može ostvariti određenu mjernu nesigurnost
- c) održavati postojeći sustav kvalitete s ciljem osiguranja navedene razine mjerne nesigurnosti i u budućnosti.

Državni zavod za mjeriteljstvo kao punopravni potpisnik Sporazumom o međusobnom priznavanju ostvaruje globalno priznanje svojih etalona i brojnih umjernih mogućnosti koji su položeni u Bazi podataka ključnih usporedbi – Dodatak C (Key Comparison Database - KCDB) - Appendix-C). Oni su javno dostupni na mrežnim stranicama Međunarodnog ureda za utege i mjere - BIPM (www.bipm.org).

Svrha je ovih aktivnosti da svi nacionalni umjernih laboratoriji Državnog zavoda za mjeriteljstvo budu registrirani u spomenutoj bazi podataka. Na taj se način osigurava globalno priznavanje umjernih izdanih od strane pojedinih nacionalnih umjernih laboratorija, preko CIPM-MRA, što omogućuje Republici Hrvatskoj međunarodno priznanje svih djelatnosti ili proizvoda koji se na njima temelje ili se njima koriste.

3.2. Akreditacija nacionalnih umjernih laboratorija prema normi HRN EN ISO/IEC 17025:2017

Akreditacija od strane nacionalnog akreditacijskog tijela predstavlja međunarodno priznati način dokazivanja osposobljenosti za ocjenjivanje sukladnosti u područjima ispitivanja, umjeravanja, certifikacije (proizvoda, QMS, EMS, osoblja), inspekcije, verifikacije stakleničkih plinova i organiziranja ispitivanja sposobnosti.

Svrha ovih aktivnosti je osigurati da se akreditacijom svih nacionalnih umjernih laboratorija u Republici Hrvatskoj osigura povjerenje u usluge ispitivanja, umjeravanja bez obzira radi li se o usluzi državnoj upravi (zakonom uređeno područje) ili naručitelju po ugovoru (dragovoljno područje).

Mjera 4. Poboljšanje sustava nadzora predmeta od plemenitih kovina

Svrha ove mjere je uspostava unaprjeđenog sustava nadzora predmeta od plemenitih kovina, bolja zaštita potrošača te transparentnost podataka o proizvođačima i dobavljačima predmeta od plemenitih kovina.

Uspostavom funkcionalne baze proizvođača predmeta od plemenitih kovina i poboljšanjem informacijskog sustava Državnog zavoda za mjeriteljstvo omogućiti će se efikasniji nadzor proizvođača predmeta od plemenitih kovina kao i dobavljača predmeta od plemenitih kovina te će se osigurati uređeniji sustav ispitivanja, žigosanja i nadzora predmeta od plemenitih kovina koji se proizvode i stavljaju na tržište u Republici Hrvatskoj.

Kontinuiranim i učinkovitim obavljanjem inspekcijskih poslova/nadzora iz djelokruga mjeriteljske inspekcije jača se provedba zakonodavstva što posljedično dovodi do stvaranja istih poslovnih uvjeta/prilika za sve dionike iz područja predmeta od plemenitih kovina, a time u konačnici i do visokog stupnja zaštite potrošača i zaštite javnog interesa.

Re-akreditacijom i održavanjem akreditacije Laboratorija za plemenite kovine i kemijska mjerenja ostvarit će se i pretpostavka za poboljšanje kvalitete laboratorijskih ispitivanja predmeta od plemenitih kovina. Ujedno se osigurava povjerenje u sigurnost i kvalitetu izvedenih kemijskih ispitivanja plemenitih kovina, te jamči podizanje razine organizacijske i tehničke osposobljenosti laboratorija. Na taj način laboratorij dokazuje svoju kompetentnost za obavljanje povjerenih ispitivanja predmeta od plemenitih kovina.

Provedba ove mjere osigurava pravičnu trgovinu predmetima od plemenitih kovina, a sve s ciljem zaštite potrošača i uspostavom uređenog tržišta predmeta od plemenitih kovina u Republici Hrvatskoj.

Mjera 5. Unapređenje sustava homologacije vozila i dijelova vozila i uvođenje sustava provjere emisije necestovnih vozila

Provedbom ove mjere osigurati će se bolja zaštita potrošača u smislu sigurnosti vozila i zaštite okoliša te kvalitetniji nadzor sustava homologacije vozila. Poseban naglasak u području homologacije motornih vozila je na zaštiti okoliša koja se odnosi na cestovna motorna vozila i na necestovna vozila.

Izmjene i dopune (nacionalnih) pravilnika o utvrđivanju sukladnosti traktora i pravilnika o utvrđivanju sukladnosti motocikla, potrebno je provesti radi usklađivanja s odgovarajućim uredbama EU koje se odnose i na nacionalnu homologaciju pojedinačnih vozila.


Provedbom stručnog nadzora u području homologacije tj. nadzorom ispitnih mjesta koja provode postupke utvrđivanja sukladnosti svih vrst vozila je aktivnost koju treba kontinuirano provoditi. Ovaj nadzor uključuje i provjeru imenovane tehničke službe i provjeru sukladnosti proizvodnje proizvođača vozila koji su ishodili tipsku homologaciju.

Uspostava sustava evidencije i provjere emisije necestovnih vozila te štetnih emisija istih je nužna kao važan čimbenik zaštite okoliša.

Nadzor tržišta u području homologacije motornih vozila, koji je propisan Uredbom (EU) br. 2018/858, uključuje provjeru određenog broja nasumce odabranih tipova vozila (kao cjeline). Isti se mora provoditi prema definiranom planu provjere, a minimalno treba biti provjereno 5 vozila.

Glavna ravnateljica

Brankica Novosel



KLASA: 003-05/21-01/04
URBROJ: 558-01/1-21-1
Zagreb, 22. siječnja 2021.

Prilog 1. Predložak za izradu Provedbenog programa

NOSITELJ IZRADE AKTA:		DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO										Razdoblje važenja akta:		2021. - 2024.		DATUM IZRADE / IZMJENE AKTA				21. 01. 2021.			
REFORMSKE, INVESTICIJSKE I OSTALE MJERE														OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE									
Redni broj mjere	Cilj iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.	Doprinos provedbi nadređenog akta strateškog planiranja	Naziv cilja nadređenog akta strateškog planiranja	Program u Državnom proračunu	Naziv mjere	Svrha provedbe mjere	Procijenjeni trošak (ili fiskalni učinak) provedbe mjere (u HRK)	Poveznica na izvor financiranja u Državnom proračunu	Oznaka mjere (R/IO)	Prioritetna mjera (DA/NE)	CSR SDG	Doprinos zelenoj tranziciji (DA/NE)	Doprinos digitalnoj transformaciji (DA/NE)	Ključne točke ostvarenja mjere	Planirani rok postignuća ključne točke ostvarenja (mjesec, godina)	Rok provedbe mjere (mjesec, godina)	Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.	
1	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA	NP	NP	322-2Uspostava i koordinacija nacionalnog mjeriteljskog sustava	Jačanje i unaprjeđenje zakonskog mjeriteljstva	Boja zaštita potrošača i otkrivanje rada vlasnika zakonitih mjerila (pravni i fizički osoba) uz transparentni sustav zakonskog mjeriteljstva te poboljšani rad ovlaštenih tijela	22.500.000,00	Izvor 11-Opći prihodi i primici A762000-Administracija i upravljanje K762004-Informatizacija Zavoda	O	DA	CSR 2b CSR 4a	NE	DA	Donesena nova Uredba o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštena tijela za obavljanje poslova ojeravanja zakonitih mjerila i/ili poslova pripreme zakonitih mjerila za ojeravanje	1. 5. 2021.	31. 12. 2024.	Donesena Uredba	0	1	0	0	0	
														31. 12. 2022.	Funkcionalna nova mjeriteljska aplikacija		0%	80%	100%	100%			
														31. 12. 2024.	Broj provedenih edukacije za mjeritelje prema planu		1	2	3	3			
2	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA	NP	NP	322-2Uspostava i koordinacija nacionalnog mjeriteljskog sustava	Unaprjeđenje i jačanje sustava provedbe nadzora u području zakonskog mjeriteljstva	Poboljšani sustav nadzora ovlaštenih tijela u cilju bolje zaštite potrošača i daljnjeg uređivanje rada ovlaštenih tijela	4.900.000,00	Izvor 11-Opći prihodi i primici A762000-Administracija i upravljanje K762001-Osiguranje potrebne razne kvalitete kroz procese akreditacije i certifikacije	O	DA	CSR 2b CSR 4a	NE	DA	Kontinuiran nadzor i kontrola podataka ovlaštenih pravnih osoba za pripremu i/ili ojeravanje zakonitih mjerila	31. 12. 2023.	31. 12. 2024.	Uspostavljen sustav nadzora zakonitosti i pravilnosti rada ovlaštenih tijela i ovlaštenih osoba u kojima se kontrole podataka ovlaštenih pravnih osoba	50%	70%	90%	100%	100%	
														31. 12. 2024.	Provedba inspeksijskog nadzora u području zakonskog mjeriteljstva		1060	1070	1080	1090	1100		
														31. 12. 2024.	Broj provedenih nadzora		90%	100%	100%	100%			
3	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA	NP	NP	322-2Uspostava i koordinacija nacionalnog mjeriteljskog sustava	Razvoj i unaprjeđenje temeljnog mjeriteljstva	Osiguranje povjerenja u mjere sposobnosti nacionalnih umjernih laboratorija za sve konike u RH iz područja temeljnog mjeriteljstva	14.580.000,00	Izvor 11-Opći prihodi i primici A762000-Administracija i upravljanje K762001-Osiguranje potrebne razne kvalitete kroz procese akreditacije i certifikacije	O	DA	CSR 2b CSR 4a	NE	DA	Postizanje međunarodnog ostvarenja nacionalnih etalona (CIPM-MRA), objavljivanjem mjernih sposobnosti laboratorija (CALC) u BIPM-KCDB bazi podataka.	31. 12. 2024.	31. 12. 2024.	Objavljene mjerne sposobnosti u BIPM-KCDB bazi podataka	20	40	70	90	100	
														31. 12. 2024.	Akreditacija nacionalnih umjernih laboratorija prema normi HRN EN ISO/IEC 17025:2017		7	7	7	7	7		
														31. 12. 2024.	Funkcionalna baza proizvođača predmeta od plemenitih kovina		20%	40%	70%	100%	100%		
4	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA	NP	NP	322-2Uspostava i koordinacija nacionalnog mjeriteljskog sustava	Poboljšanje sustava nadzora predmeta od plemenitih kovina	Boja zaštita potrošača i transparentnost podataka o proizvođačima i dobavljačima predmeta od plemenitih kovina	5.240.000,00	Izvor 11-Opći prihodi i primici A762000-Administracija i upravljanje K762001-Osiguranje potrebne razne kvalitete kroz procese akreditacije i certifikacije	O	DA	CSR 2b CSR 4a	NE	DA	Uspostavljena baza za nadzor proizvođača predmeta od plemenitih kovina	31. 12. 2023.	31. 12. 2024.	Funkcionalna baza proizvođača predmeta od plemenitih kovina	175	180	185	190	195	
														31. 12. 2024.	Provedba inspeksijskog nadzora u području predmeta od plemenitih kovina		1	1	1	1	1		
														31. 12. 2024.	Reakreditacija i održavanje akreditacije laboratorija za pl. kovine i kemijska mjerenja		1	1	1	1	1		
5	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA	NP	NP	322-2Uspostava i koordinacija nacionalnog mjeriteljskog sustava	Unaprjeđenje sustava homologacije vozila i dijelova vozila i uvođenje sustava provjere emisije necestovnih vozila	Boja zaštita potrošača u smislu sigurnosti vozila i zaštite okoliša i kvalitetniji nadzor sustava homologacije vozila	2.600.000,00	Izvor 11- Opći prihodi i primici, A762000-Administracija i upravljanje	O	DA	CSR 2b CSR 4a	DA	DA	Dopune/izmjene pravilnika o utvrđivanju sukladnosti traktora i motocikala	32.12.2021.	31. 12. 2024.	Ažurirani pravilnici	1	1	1	1	1	
														31. 12. 2024.	Provedba stručnog nadzora u području homologacije		20	20	20	20	20		
														31. 12. 2023.	Uspostavljen sustav provjere emisije necestovnih strojeva		25%	40%	75%	100%	100%		
31. 12. 2024.	Nadzor tržišta u području homologacije motornih vozila	5	5	10	15	20																	